

INTÉZKEDÉSI TERV

az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról 2022. december 31. napjáig terjedő időszakra

A Magyar Agrár- és Élettudományi Egylet (a továbbiakban Egylet) az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Korm. rendelet) foglaltak szerint az alábbi intézkedési tervet készíti:

Előzmények

A Kormány 1027/2021. (II.5.) számú határozatában tűzte ki célul a hazai közbeszerzések átláthatóságának és hatékonyságának folyamatos javítása, a mikro-, kis- és közepes vállalkozások közbeszerzésekben való részvételének elősegítése, a közbeszerzésekhez kapcsolódó adminisztratív terhek további csökkentése, a közbeszerzésekben a verseny szintjének növelése, és ezáltal kedvezőbb árak kialakulásának ösztönzése érdekében, hogy az egyajánlatos közbeszerzések Európai Unió módszertana szerinti arányát 15%-nál alacsonyabb mértékűre kell csökkenteni, valamint a közbeszerzésekben a verseny fokozása érdekében további intézkedésekkel kell segíteni a mikro-, kis- és közepes vállalkozások sikeres közbeszerzési részvételét.

A Kormány megalkotta az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló Korm. rendeletet a jogalkotó szándéka szerint annak feltárására és kezelésére, hogy ha valamely ajánlatkérő beszerzési gyakorlata nem tesz lehetővé megfelelő szintű versenyt, maga az érintett ajánlatkérő tudja a leghatékonyabb lépéseket megtenni.

A Korm. rendelet 5. §-a értelmében intézkedési tervet köteles közzétenni az ajánlatkérő ha

- esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya – az uniós értékhatárt elérő becsült értékű beszerzések körében – a tárgyévvel megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta,
- kivéve, ha a tárgyévvel megelőző naptári évben kevesebb, mint öt, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzést folytatott le.

A Miniszterelnökség Közbeszerzési Felügyeletért Felelős Helyettes Államtitkára írásban értesítette az Egyletet, miszerint a Korm. rendelet 5. § (4) bekezdése és 10. § (3) bekezdése alapján, a Korm. rendelet 5. § (1) bekezdése szerinti, intézkedési terv készítésére vonatkozó ajánlatkérői kötelezettségek teljesítése érdekében az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben rendelkezésre álló adatok alapján, a Korm. rendelet 4. §-ában foglalt módszertan szerint számítva az Egylet a 2021. évben 18 darab, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzést folytatott le, amelyből az egyajánlatos közbeszerzések száma 4 darab, aránya 22,2% volt.

Az Egylet, mint az intézkedési terv elkészítésére kötelezett, a jelen dokumentumban megvizsgálja és bemutatja, hogy megítélése szerint mely eljárások voltak érintettek, és a közbeszerzési eljárásai során milyen lehetséges okai voltak a vizsgált évben az egyajánlatos közbeszerzések határértéket meghaladó számának, továbbá milyen intézkedéseket tesz, illetve milyen beszerzési gyakorlatot kíván alkalmazni

annak érdekében, hogy a 2022. évben tervezett közbeszerzéseivel biztosítsa a lehető legnagyobb versenyt, és az egyajánlatos közbeszerzéseinek a száma a lehető legalacsonyabb szintre csökkenjen.

I. Helyzetelemzés, vizsgált közbeszerzési eljárások

Az egyajánlatos közbeszerzés fogalma valamennyi olyan közbeszerzés útján megkötött szerződést magába foglal, amelynek elnyerése érdekében csupán egy gazdasági szereplő nyújtott be ajánlatot.

A 2021. évben lefolytatott közbeszerzési eljárások vizsgálata az alábbi szempontok alapján történt:

A Korm. rendelet 4. § szerinti módszertan szerint

- az arányok kiszámításakor az EKR adatait kell alapul venni, részajánlattételi lehetőség biztosítása esetén a közbeszerzések számát közbeszerzési eljárási részenként kell figyelembe venni;
- az érintett közbeszerzések vonatkozásában az eljárás eredményéről szóló tájékoztató közzétételének időpontja irányadó;
- az arányok kiszámításakor figyelmen kívül kell hagyni
 - a) az eredménytelen közbeszerzési eljárásokat vagy eljárási részeket,
 - b) a keretmegállapodás megkötésére irányuló közbeszerzési eljárásokat,
 - c) a keretmegállapodás alapján megvalósított beszerzéseket,
 - d) a dinamikus beszerzési rendszer létrehozására irányuló eljárásokat,
 - e) a dinamikus beszerzési rendszer alapján megvalósított beszerzéseket,
 - f) a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokat és
 - g) a hirdetmény nélküli koncessziós beszerzési eljárásokat.

Az Egyetem 2021. évben lefolytatott az uniós értékhatárt elérő becsült értékű, egyajánlattal érintett közbeszerzési eljárásai a következők:

EKR azonosító	Eljárás tárgya	eljárás fajtája	érintett rész	CPV kód
EKR000709622021	Állatállomány gondozása és kapcsolódó feladatok	nyílt	-	77500000
EKR000485852021	Mezőgazdasági szolgáltatások nyújtása	nyílt	-	77100000
EKR000709792021	MATE - Takarmány beszerzés	nyílt	7. rész	15700000
EKR000185022021	GINOP Laboreszköz beszerzés	nyílt	6. rész	38433000

Az egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okai, illetőleg következtetések

Az „Állatállomány gondozása és kapcsolódó feladatok”, valamint „Mezőgazdasági szolgáltatások nyújtása” tárgyú egyajánlatos közbeszerzési eljárásokban az egy ajánlat benyújtásának lehetséges oka a közbeszerzés tárgyának a teljesítés időszakhoz kötött és földrajzilag körülhatárolt sajátos jellegéből fakadó piaci szerkezet, tekintve, hogy a mezőgazdasági jellegű szolgáltatásmegrendelés közbeszerzési piaci elterjedése csekély mértékűnek tekinthető (pl. a 77500000 CPV kóddal megjelölt eljárások száma a TED-en 2015. óta csupán 11 db), így a közbeszerzési piacon kevés szereplő van jelen, és így a rendelkezésre álló kapacitások szűkössége is okozhatta, hogy az adott eljárásban csupán egy ajánlat érkezett.

A „MATE - Takarmány beszerzés” és a „GINOP Laboreszköz beszerzés” tekintetében megállapítható, hogy a vizsgált eljárásokban ajánlatkérő biztosította a részajánlat tételének lehetőségét (7-7 db részajánlati körben), azonban lehetséges, hogy a részajánlati körök meghatározása, tartalma, összetétele az adott időpontban nem illeszkedett a piaci szereplők üzletpolitikájához, gyártási vagy beszerzési lehetőségeihez.

II. Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentését szolgáló tervezett intézkedések

A jelen fejezetben megfogalmazott intézkedések az Egyetem valamennyi 2022. évre tervezett közbeszerzési eljárásai vonatkozásában irányadóak, függetlenül azok eljárásrendjétől – tehát uniós és nemzeti eljárásrendben egyaránt – CPV kódra tekintet nélkül és kiemelt figyelmet fordítva a vizsgált 2021. évben lefolytatott az egyajánlatos közbeszerzésekkel, vagy közbeszerzési részekkel leginkább érintett közbeszerzési tárgyakra.

A. A közbeszerzési eljárások gondosabb tervezése és előkészítése a Beszerzési és Közbeszerzési Szabályzat 14.§-15.§-ában foglalt előírásokon túlmenően

1. Előzetes piacfelméres

Fel kell mérni, hogy az adott beszerzési igényt mely piaci szereplők képesek kielégíteni, az adott gazdasági szereplők milyen termékeket, szolgáltatásokat kínálnak, ezek milyen műszaki paraméterekkel rendelkeznek, illetve ezek közül melyek felelnének meg az ajánlatkérői igényeknek. Felmérhető, hogy van-e esetleg a piacon olyan alternatív megoldás, amely megfelelne az ajánlatkérő igényeinek.

Az előzetes piacelemzés nem azonos az indikatív árajánlat-kéréssel. A felmérés módja pl. online kutatás elvégzése, papír alapú termék katalógusok, a beszerzés nagyságrendjétől függően szakértő által készített piacelemzés lehet.

A felmérést követően a piaci kínálatot figyelembe véve kell a közbeszerzés műszaki leírás elkészíteni oly módon, hogy a piaci szereplők minél magasabb számban tudjanak ajánlatot tenni a közbeszerzési eljárásban.

Határidő: folyamatos, legkésőbb a beszerzési igény e-BIA rögzítés időpontja

Felelős: Beszerzést igénylő szervezeti egység

2. Előzetes piaci konzultáció

Az előzetes piaci konzultáció – amely a piacfelmérest nem csak helyettesítheti, hanem ki is egészítheti – **elsősorban a műszaki leírás és a szerződéses feltételek pontosítását szolgálja**, másodsorban a becsült érték meghatározásához is segítséget nyújthat, tekintve, hogy kommunikációra is lehetőség van a piac szereplőivel, a piac visszajelzései felmérhetők és a szükséges módosítások elvégezhetők a közbeszerzési eljárásokhoz kapcsolódó dokumentumok tervezeteiben.

A megfelelően pontosított (az ajánlatkérőt nem kötik a beérkezett észrevételek), a piaci lehetőségekhez igazított műszaki leírás képezheti az alapját a becsült érték minél pontosabb megállapításának, így a konzultáció eredményének birtokában lehet pl. indikatív ajánlatok bekérésével meghatározni a becsült értéket.

Az előzetes piaci konzultáció kötelező alkalmazásának esetei és feltételei:

A Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés b) pontja ajánlatkérői kötelezettségként rögzíti az előzetes piaci konzultáció minden esetben kötelező alkalmazását olyan **uniós értékhatárt elérő becsült értékű**, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárások megindítása előtt, amelyek esetében a közbeszerzések tárgya a verseny alacsony szintjével legerősebben érintett, azaz esetében az

egyajánlatos közbeszerzések közös közbeszerzési szójegyzék (a továbbiakban: CPV) főcsoport szerinti aránya a megelőző naptári évben a 30%-ot meghaladta, és az adott CPV főcsoportba tartozó közbeszerzések aránya az összes eredményes közbeszerzés 2%-át meghaladta.

A Korm. rendelet szerinti kötelező előzetes piaci konzultációt az EKR funkciójának használatával kell meghirdetni.

Az előzetes piaci konzultációt keretmegállapodások és dinamikus beszerzési rendszerek esetén nem kell alkalmazni, illetőleg annak alkalmazása minden esetben kiváltható a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok előírásával.

Az Egyetem az előzetes piaci konzultáció alkalmazását főszabály szerint kiváltja a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok előírásával (ld. a B.10. pontban).

Az előzetes piaci konzultáció kizárólag olyan beszerzések esetében alkalmazható, ahol a korábban lefolytatott közbeszerzési eljárás a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja alapján eredménytelenség megállapításával zárult, és a beszerzés megvalósítására új (ismételt) közbeszerzési eljárás lefolytatása szükséges.

A Miniszterelnökség Közbeszerzési Felügyeletért Felelős Helyettes Államtitkárság által közzétett, az előzetes piaci konzultáció kötelező lefolytatásával érintett CPV főcsoport szerint meghatározott beszerzési tárgyak köre:

33000000-0 Orvosi felszerelések, gyógyszerek és testápolási termékek

34000000-7 Szállítófelszerelések és kiegészítő szállítási cikkek

90000000-7 Szennyvíz- és hulladéktisztítási és környezetvédelmi szolgáltatások

38000000-5 Laboratóriumi, optikai és precíziós felszerelések (kivéve szemüvegek)

50000000-5 Javítási és karbantartási szolgáltatások

39000000-2 Bútorok (beleértve irodai bútorok), lakberendezési cikkek, háztartási berendezések (kivéve világítás) és tisztítótermékek

42000000-6 Ipari gépek

Az előzetes piaci konzultáció önként vállalt, vagy kötelező alkalmazásának esetét a Beszerzést igénylő szervezeti egység és a Közbeszerzési és Beszerzési Főosztály együttes egyeztetését követően – a beszerzési igény összes körülményének ismeretében – a Közbeszerzési és Beszerzési Főosztály állapítja meg.

Az előzetes piaci konzultációt az önként vállalt vagy kötelező alkalmazása esetében is a Közbeszerzési és Beszerzési Főosztály folytatja le az EKR-ben.

Határidő: folyamatos

Felelős:

műszaki leírás tervezete vonatkozásában

szerződéstervezet vonatkozásában

előzetes piaci konzultáció lefolytatása vonatkozásában

összefoglaló készítése vonatkozásában

Beszerzést igénylő szervezeti egység

Általános és Gazdasági Jogi Osztály

Közbeszerzési és Beszerzési Főosztály

Beszerzést igénylő szervezeti egység

3. Becsült érték meghatározása indikatív ajánlatok bekérésével

A becsült érték meghatározásának néhány módszerét tartalmazza a Kbt. 28. § (2) bekezdése, azonban a beszerzési igény összes körülményének ismeretében kell mérlegelni, hogy a becsült érték meghatározására melyik módszer kerül kiválasztásra, mert nem minden esetben célravezető egy adott módszer alkalmazása.

Tekintve, hogy az indikatív ajánlatok kérése a legáltalánosabban elterjedt módszer, így ennek alkalmazása során különös figyelemmel kell lenni az alábbiakra:

- az indikatív ajánlatokat a beszerzés tárgyára, annak teljes volumenére kell kérni;
- az indikatív ajánlatkérésben az ellenszolgáltatáson túl a teljesítést meghatározó egyéb körülményekre is információt kell kérni (pl. teljesítési határidő, vállalt jótállás időtartama, minimális rendelési egység/érték alkalmazása);

- törekedni kell arra, hogy az indikatív ajánlatkérésre háromnál több ajánlatadó kerüljön felkérésre annak érdekében, hogy lehetőség szerint legalább három indikatív ajánlat beérkezzen;
- tilos megjelölni a közbeszerzési eljárás megkezdésének – várható – időpontját, illetve csak a becsült érték meghatározásához szükséges információkat lehet közölni;
- az ajánlatkérés előtt célszerű a lehetséges ajánlatadók feltérképezése, ajánlatadási hajlandóság szondázása;
- az indikatív ajánlatok beérkezésére határidőt kell megállapítani, és célszerű az ajánlat érvényességi idejére vonatkozóan adatot kérni;
- az ajánlatkérést és a beérkező indikatív ajánlatokat dokumentálni kell;
- **a beérkezett indikatív ajánlatokat valamennyi ajánlatot tartalmazó, átlátható összesítő táblázatba kell foglalni oly módon, hogy abból egyértelműen megállapítható legyen az ajánlatkérés során a beszerzési igényben (ajánlatkérésben) megfogalmazott valamennyi ajánlatkérői elvárás, illetőleg műszaki paraméter, és az arra vonatkozó, az adott indikatív ajánlatban rögzített információk, adatok összessége;**
- a beérkezett indikatív ajánlatok (indikatív ajánlati árak) számtani átlagát kell venni a becsült érték meghatározásához.

Határidő: folyamatos, legkésőbb a Beszerzési és Közbeszerzési Szabályzat szerinti 9. számú függelék elkészítésének időpontja

Felelős: Beszerzést igénylő szervezeti egység

4. Teljesítési feltételek felmérése

A közbeszerzési eljárás előkészítése során törekedni kell arra, hogy a teljesítés megfelelő színvonalú legyen, így az erre vonatkozó feltételeket (pl. szerződés teljesítéséhez szükséges, vagy adott esetben a rendelkezésre álló műszaki, technikai feltételek) előzetesen fel kell mérni, és az előkészítési szakaszban a közbeszerzési műszaki leírásban kell megfogalmazni.

Határidő: folyamatos, legkésőbb a Beszerzési és Közbeszerzési Szabályzat szerinti 9. számú függelék elkészítésének időpontja

Felelős: Beszerzést igénylő szervezeti egység

B. Intézkedések a közbeszerzési dokumentumok tartalma, illetőleg az eljárások lefolytatása tekintetében

5. Közbeszerzési műszaki leírás

A közbeszerzések során kiemelten fontos a műszaki leírás versenysemleges megfogalmazása, törekedni kell arra, hogy a műszaki leírásban szereplő paramétereknek lehetőség szerint minél több gazdasági szereplő által kínált termék vagy szolgáltatás meg tudjon felelni. A műszaki leírás elkészítése során dokumentált formában (pl. indikatív ajánlatok összesítő táblázata) vizsgálni kell a leírás versenysemlegességét, illetve a potenciális ajánlattevők körét.

Az Egyetem által lefolytatott közbeszerzési eljárások lefolytatása során gyakori, hogy a kiegészítő tájékoztatásokkal összefüggésben az ajánlati felhívás és a közbeszerzési dokumentumok, beleértve a műszaki leírás módosításának / kiegészítésének szükségessége merül fel. A módosításokkal összefüggő közbeszerzési eljárási cselekmények jelentős mértékben meghosszabbítják az eljárás lefolytatásának (beleértve a támogatott projektek esetén az ex-ante ellenőrzés) időigényét, ezáltal értékes időt vesznek el a szerződés teljesítésének időtartamából, vagy adott esetben veszélybe kerülhet a támogatási összeg felhasználásának lehetősége.

A közbeszerzési műszaki leírást fokozott gondossággal, és a „négy szem elve” szerint kell elkészíteni.

A műszaki leírásban és a beszerzési igény részletes leírása körében különös figyelemmel kell lenni az alábbiakra:

- ismertetni kell a beszerzés (használat, szolgáltatás) célját;
- tartalmaznia kell a cél eléréséhez szükséges alapvető feladatokat és mennyiségi meghatározásokat;
- a meghatározott műszaki paraméterek esetében – a mindenki számára azonos módon történő értelmezés érdekében – egyértelműen meg kell adni (ahol releváns), hogy az előírt értéket/adatot minimum, vagy maximum mértéknek kell tekinteni, vagy adott esetben a paraméter tól-ig tartomány;
- kerülni kell a pontosan nem definiálható, szubjektív feltételek előírását (pl. nagy teherbírású, könnyű kivitel stb.);
- ismertetni kell a szerződés teljesítéséhez szükséges feltételeket (pl. árubeszerzés esetén a beüzemelés módja, betanítás, próbaüzem, tesztüzem időtartama, kötelező jótállási idő stb.);
- előzetesen fel kell mérni, és ismertetni kell a rendelkezésre álló műszaki, technikai feltételeket, melyek befolyásolják a szerződés teljesítését (pl. gép, berendezés esetén az elhelyezésre szolgáló helyiség leírása, mérete - amennyiben releváns az adott beszerzés tekintetében);
- konkrét gyártmányra, típusra főszabály szerint nem lehet hivatkozni; ha ez mégis elkerülhetetlen, akkor a leírásban a „vagy azzal egyenértékű” kifejezést is kell szerepeltetni.

Határidő: folyamatos, legkésőbb a Beszerzési és Közbeszerzési Szabályzat szerinti 9. számú függelék elkészítésének időpontja

Felelős: Beszerzést igénylő szervezeti egység

6. Részajánlat tételének lehetősége, a részajánlati kör tartalma

A részajánlati kör tartalma, összetétele meghatározásakor fokozott gondossággal kell eljárni, a minél több ajánlat elérése érdekében a részajánlati körök számát adott esetben az Egyetem számára ismert piaci szereplők számához kell igazítani.

A részajánlat lehetőségének biztosításával kapcsolatban mérlegelni kell, hogy milyen az adott termék, szolgáltatás piaca, lehet-e számítani arra, hogy egy gazdasági szereplő kizárólag a beszerzés egy részéért szállna versenybe vagy valószínűbb, hogy ugyanazon gazdasági szereplők nyújtanak be ajánlatot minden részre. (Ha az áru, szolgáltatás tárgya sajátos és a piacon kevés szereplő van, akkor a több rész meghatározása azzal is járhat, hogy az Egyetem egy helyett több egyajánlatos közbeszerzést valósít meg egyetlen közbeszerzési eljárásával.)

Határidő: a Beszerzési és Közbeszerzési Szabályzat szerinti 9. számú függelék elkészítésének időpontja

Felelős: Beszerzést igénylő szervezeti egység, Közbeszerzési és Beszerzési Főosztály

7. Alkalmassági követelmények

A közbeszerzési eljárásban a verseny korlátozása szempontjából fokozott kockázatot jelent az alkalmassági feltételek nem megfelelő meghatározása. Az alkalmassági feltételrendszer arányosságának vizsgálatakor nem elegendő, ha annak egyes elemei önmagukban nem túlzóak, a **feltételrendszer összességében sem eredményezhet indokolatlanul versenyszűkítő hatást!**

A minél több ajánlat elérése érdekében a közbeszerzési eljárásban fokozott gondossággal kell eljárni az alkalmassági követelmények meghatározása során, főszabály szerint **az alkalmassági követelményeket a szükséges és arányos mértékben, a ténylegesen szükséges minimumra kell korlátozni.**

A gazdasági és pénzügyi alkalmasság előírása nem jogszabályi követelmény, ennek alkalmazásától ajánlatkérő (indokolás nélkül) eltekinthet, így minden esetben mérlegelni kell, hogy az adott közbeszerzési eljárásban a pénzügyi alkalmassági követelmény előírása valóban szükségszerű-e, figyelemmel arra, hogy – különösen támogatott projektek esetén az ellenőrzési audit joggyakorlat

szerint – az árbevétel követelmény előírása nem alkalmas a teljesítési képesség mérésére (és a Kbt. az alkalmassági követelménynek való együttes megfelelést is engedi).

A Kbt. a referenciák és az árbevétel körében maximálja az alkalmassági feltételek előírásait, azonban az ezeknél **enyhébb feltételek bármikor meghatározhatóak** (pl. a 75 %-os alkalmassági küszöb helyett 50%).

A referenciák körében érvényesíteni kell a műszaki egyenértékűség követelményét, így nem arra kell törekedni, hogy az az adott közbeszerzés részletesen specifikált tárgyával mindenben megegyező legyen, hanem annál **jellemzően kevésbé specifikusan, a teljesítési képesség szempontjából egyenértékű** teljesítményeket is szem előtt tartva kerüljön meghatározásra.

A közbeszerzés ugyanazon elemére vonatkozó teljesítési képesség igazolására nem kérhető többszörös referencia igazolás, és **főszabály szerint az előírt referenciakövetelmény több szerződésből is teljesíthető kell, hogy legyen.**

Részajánlat tétele esetén amennyiben valamely alkalmassági követelmény valamennyi közbeszerzési rész vonatkozásában egységesen kerül előírásra, rendelkezni kell arról is, hogy több részt érintő ajánlat esetén az alkalmasság minősítéshez elegendő annak a résznek az alkalmassági feltételeit igazolni, amelyik esetében a megajánlott részek közül a legmagasabb összegű alkalmassági követelményt kell teljesíteni (az alkalmassági követelmények nem adódnak össze).

A megfelelő szintű verseny biztosítása érdekében **a referencia követelmény tekintetében vizsgált időszak adott esetben kiterjeszhető** a 321/2015. (X. 30.) Korm. rendelet 21. § (1b), (2b), (3b) bekezdéseiben foglaltak szerinti mértékben.

A teljesítéshez rendelkezésre álló eszközök, berendezések, valamint műszaki felszereltség leírása alkalmassági követelményként nem, csak a szerződés teljesítéséhez írható elő, és csak olyan eszközre vagy berendezésre vonatkozhat, amelynek rendelkezésre állása a teljesítési képességet valóban érdemben befolyásolja.

Határidő: javaslatra vonatkozóan a Beszerzési és Közbeszerzési Szabályzat szerinti 9. számú függelék elkészítésének időpontja; felhívás vonatkozásában a közbeszerzési eljárás indításának időpontja

Felelős: javaslatra vonatkozóan - Beszerzést igénylő szervezeti egység
felhívás vonatkozásában - Közbeszerzési és Beszerzési Főosztály

8. Szerződéstervezet

A szerződéses feltételrendszer kidolgozása során törekedni kell az arányos és ésszerű kockázatosztás megvalósítására, tekintve, hogy a kockázatok aránytalan elosztása megjelenhet a magas ajánlati árakban és a verseny alacsony szintjében. A szerződéses feltételeket **az adott beszerzési igény összes körülményét mérlegelve szükséges meghatározni**, pl. a teljesítési határidő reális és az adott feladat jó minőségű elvégzéséhez szükséges mértékben, a kötbérek a felmerülő érdeksélemmel arányosan kerüljenek előírásra (pl. késedelmi kötbér napi mértékének, vagy a kötbérek maximum szintjének körében), vagy előleg biztosításának lehetősége.

Amennyiben a közbeszerzés tárgyának jellegéből, illetőleg a szerződés teljesítésének időtartamából adódóan a beszerzési árak jövőbeli változása kockázatot jelent, **mérlegelni kell, hogy a szerződés tervezetben az árak jövőbeli változásának lehetőségei előre rendezésre kerüljenek** (pl. referencia érték, árindexálás alkalmazásával), összhangban a Kbt. 141. § (4) bekezdés a) pontjában foglalt szerződésmódosítási jogcímmel.

Az Egyetem közbeszerzési gyakorlatában előfordul, hogy az eljárás feltételes jelleggel kerül lefolytatásra, melynek kapcsán fontos, hogy az adott beszerzés piaci szempontjai is figyelembevételre kerüljenek. A gazdasági szereplők számára a szerződés hatályba lépésének nagy mértékű bizonytalansága nem teszi lehetővé erőforrásaik tervezhetőségét, amely visszafoghatja a versenyt és a hosszabb időtartamhoz kapcsolódó kockázatok a magasabb ajánlati árakban jelenhetnek meg. Erre tekintettel **törekedni kell a feltételes közbeszerzési eljárások lefolytatásának lehetőség szerinti csökkentésére.** Feltételes közbeszerzési eljárás esetén meg kell

határozni azt a legkésőbbi időpontot ameddig a szerződés hatályba léphet (amely csak a valóban szükséges időtartamra korlátozódik, és lehetőség szerint ne legyen későbbi a szerződés aláírását követő 6 hónapnál).

Határidő: közbeszerzési eljárás indításának időpontja

Felelős: Általános és Gazdasági Jogi Osztály, Közbeszerzési és Beszerzési Főosztály

9. Időbeli ütemezés

Fel kell mérni, hogy vannak-e egymással összefüggő, vagy párhuzamos beszerzések/közbeszerzési eljárások, melyek összehangolása szükséges.

Az eljárás indítását lehetőleg kerülni kell olyan időszakban, amikor kisebb a gazdasági szereplők aktivitása (pl. karácsonyi, nyári időszak), illetőleg ez esetben a megfelelő ajánlattételhez az ajánlattételi határidőt lehetőség szerint a törvényi minimum határidőt meghaladó mértékben szükséges biztosítani.

Amennyiben lehetséges, kerülendő a hasonló tárgyú, nagy értékű közbeszerzések egy időben történő indítása, hiszen így kisebb az esélye annak, hogy a verseny helyett az egyes gazdasági szereplők egymással párhuzamos közbeszerzési eljárásokon jelenjenek meg egyedüli indulóként.

Azon beszerzések esetében, ahol a **közbeszerzések tárgya a verseny alacsony szintjével legerősebben érintett**, illetőleg vélhetően kevés piaci szereplő van jelen, a megfelelő részvételre jelentkezéshez, vagy **ajánlattételhez szükséges határidőt lehetőség szerint a törvényi minimum határidőt meghaladó mértékben kell biztosítani.**

Határidő: folyamatos, legkésőbb a 9. számú függelék elkészítésének időpontja

Felelős: Beszerzést igénylő szervezeti egység, Közbeszerzési és Beszerzési Főosztály

10. A Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pont szerinti eredménytelenség alkalmazása

Az Egyetem valamennyi közbeszerzési eljárásában főszabályként alkalmazza a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pont szerinti eredménytelenségi ok előírását, azaz CPV kódra tekintet nélkül kötelezően elő kell írni a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontjának alkalmazását – ez alól kivétel az A.2. pontban rögzített előzetes piaci konzultáció alkalmazása esetén az új (ismételt) közbeszerzési eljárás.

Az eljárást eredménytelenné kell nyilvánítani, amennyiben egy szakaszból álló eljárásban vagy több szakaszból álló eljárás ajánlattételi szakaszában nem nyújtottak be az ajánlattételi határidőben legalább két ajánlatot, vagy több szakaszból álló eljárás részvételi szakaszában a részvételi határidőben legalább két részvételi jelentkezést.

A fenti rendelkezés előírása alapján ugyan megnőhet az eredménytelen közbeszerzések kockázata, illetőleg az ismételt eljárások lefolytatásának szükségessége, azonban ez a kockázat a piac megfelelő felmérésével csökkenthető.

Határidő: közbeszerzési eljárás indításának időpontja

Felelős: Beszerzést igénylő szervezeti egység, Közbeszerzési és Beszerzési Főosztály

11. Képzés, szervezeti fejlesztések

Az Egyetem az előkészítés során még hangsúlyosabbá kívánja tenni az eljárások megfelelő előkészítésének fontosságát, ennek érdekében a beszerzési- és szakterületi munkatársak további képzését, valamint szakmai konferenciákon való részvételét is célul tűzi ki, ezzel elősegítve a szakterületek munkáját.

Határidő: folyamatos

Felelős: valamennyi Beszerzést igénylő szervezeti egység

Közbeszerzési és Beszerzési Főosztály

12. Monitoring

A naptári év lezárását követően kimutatás készül a szakterületekkel egyeztetve az érintett eljárásokról és a korábban alkalmazott intézkedések, technikák eredményeiről, tapasztalatairól.

Határidő: naptári év lezárását követő január 31.

Felelős: valamennyi Beszerzést igénylő szervezeti egység
Közbeszerzési és Beszerzési Főosztály

Az intézkedési terv megvalósításának időtartama

2022. december 31.

Az intézkedési terv megvalósításába bevontak köre

valamennyi Beszerzést igénylő szervezeti egység

Jogi és Közbeszerzési Igazgatóság

Gazdasági Főigazgató

Koordinációs Főigazgató

Dátum: Gödöllő, 2022. április 27.

Dr. Dragováczi Nikoletta
koordinációs főigazgató



